

Città di Pachino
Provincia di Siracusa

Ufficio: SERV SOCIALE
PRELIMINARE
DEL 24-12-2020 N.235

**DETERMINAZIONE SETT. I - AA.GG.-SERV. SOC.-P.I.-SPORT-
TURISMO.**

N. 983 DEL 29 09 2020

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER LA PROSECUZIONE PER IL BIENNIO 2021/2022 DEL PROGETTO SPRAR/SIPROIMI MSNA (PROG-753-PR-2), D.M. 18/11/2019. INDIVIDUAZIONE DEL SOGGETTO ATTUATORE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA PER MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI E NEOMAGGIORENNI, A VALERE SUL FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE E I SERVIZI DELLASILO (FNPSA). DETERMINA A CONTRARRE. CUP H97H20001380001 CIG 846128379D

**IL RESPONSABILE DEL I° SETTORE
SIG. MARIANO TUSA**

Nominato con determinazione della Commissione Straordinaria n.14 del 25/06/2020 ha adottato la seguente determinazione.

Premesso che il Comune di Pachino è titolare di due progetti SPRAR/SIPROIMI, autorizzati ed attivi per il triennio 2017/2019, ai sensi del DM. 10 agosto 2016, categoria ORD (PROG-752-PR-2) per n. 45 posti, e MSNA (PROG-753-PR-2) per n.26 posti;

che con Decreto del 28 novembre 2019 del Ministero dell'Interno, pubblicato nella G.U. n 284 del 04/12/2019, sono state definite le modalità di accesso da parte degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo per la predisposizione dei servizi di accoglienza nell'ambito del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI) e le Linee Guida per la prosecuzione dei progetti per il triennio successivo (2020/2022) previa domanda da presentare al Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione entro i termini indicati nel suddetto decreto;

Che con deliberazione della Commissione Straordinaria n.3 del 03/01/2020 si è dato mandato al Responsabile di P.O. del I Settore – Ufficio Servizi Sociali - di porre in essere tutti gli atti necessari e consequenziali attinenti alla prosecuzione dei Progetti SPRAR/SIPROIMI, attivi in questo Comune, nelle more dell'espletamento della procedura di gara per il nuovo affidamento;

Che il Comune di Pachino in data 13 gennaio 2020, con procedura on-line sulla piattaforma FN Asilo del Ministero dell'Interno, ha formalizzato la domanda di prosecuzione dei progetti SPRAR/SIPROIMI ORD (PROG-752-PR-2) e MSNA (PROG-753-PR-2), così come stabilito dal citato D.M. 18/11/2020;

Che contestualmente con la citata deliberazione si è preso atto del D.M. approvato il 13 dicembre 2019 che assegnava al Comune di Pachino il finanziamento per i progetti SPRAR/SIPROIMI MSNA e ORD per il periodo dal 1° gennaio al 30 giugno 2020;

che con determinazione dirigenziale n.413 del 29/06/2020, in seguito all'emergenza COVID-19, è stata autorizzata l'ulteriore prosecuzione dei Progetti territoriali SPRAR/SIPROIMI per il successivo semestre, dal 1° luglio 2020 al 31 dicembre 2020, giusto D.M del 18/06/2020;

che con Decreto del Ministero dell'Interno del 10/08/2020 sono state approvate le graduatorie dei progetti di accoglienza dei Minori stranieri non accompagnati (MSNA) tra i quali rientra il progetto presentato dal Comune di Pachino SPRAR/SIPROIMI MSNA, codice PROG-753-PR-2, per n.26 posti, con un finanziamento annuo €776.187,10, per il periodo dal 01/01/2021 al 31/12/2022;

Visto che con determinazione dirigenziale n.664 del 21/09/2020 e successiva rettifica n.713 del 07/10/2020 si è accertato il Finanziamento Ministeriale, per il biennio 2021/2022, pari a €1.552.374,20 così ripartite annualmente: €776.187,10 anno 2021 e €776.187,10 anno 2022;

Considerato che il D.M 18/11/2019, ai sensi dell'art. 10, comma 1, prevede che l'Ente locale può avvalersi di uno o più Enti attuatori per l'espletamento dei servizi di accoglienza SIPROIMI (Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati) e che gli stessi vanno selezionati attraverso procedure espletate nel rispetto del codice degli appalti di cui al D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

Valutato:

- di non utilizzare la procedura accelerata di riduzione dei termini prevista nel D.L. n.76/2020 (decreto semplificazione) convertito con Legge n.120 del 11/09/2020, in quanto la complessità dei servizi e la valorizzazione del solo aspetto qualitativo presuppongono un'elaborazione da parte dell'operatore economico della propria offerta tecnica che richiede una tempistica adeguata;

- di procedere all'affidamento del predetto servizio mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 7, del medesimo decreto con competizione degli operatori solo in base a criteri qualitativi, nei termini prescritti dal bando e dal disciplinare di gara;

Dato atto:

- che trattasi di servizio non elencato nell'art. 1 DPCM 24 dicembre 2015 e ss.mm.ii. e di contratto non attivo presso Consip o soggetto aggregatore di riferimento, di cui all'art. 26 comma 3 della legge n. 488/1999;

- che ai sensi dell'art. 35 commi 4 e 7 e dell'art. 23 comma 16 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.: - è stata effettuata la valutazione della sufficienza ed adeguatezza della base d'asta anche rispetto al costo del lavoro e della sicurezza e non sono stati rilevati oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze di cui all'art. 26, comma 5, del d.lgs. n. 81/2008;

- che il costo della manodopera è stimato in €903.800,00, IVA compresa;

- che si ritiene opportuno che tutti gli operatori economici partecipanti alla procedura producano anche la tabella riepilogativa costi del servizio al fine di poter valutare celermente la correttezza del valore relativo ai costi della manodopera;

- che al presente appalto si applica il Patto d'Integrità;

Ritenuto opportuno precisare quanto segue:

- il presente appalto non è stato suddiviso in lotti in quanto il progetto prevede servizi di accoglienza e integrazione nei confronti di 26 beneficiari, di cui n.20 minori stranieri non accompagnati e n.6 neomaggiorenni titolari di protezione internazionale, da parte di un unico soggetto con comprovata esperienza il quale deve garantire ai beneficiari i medesimi standard qualitativi di accoglienza;
- la gara sarà esperita fra tutte le imprese che avranno presentato offerta, purché abbiano i requisiti, secondo le indicazioni contenute nel bando e nel disciplinare di gara;
- le clausole essenziali sono contenute nei documenti di gara, nelle Linee guida allegate al D.M. 18.11.2019 nonché al Manuale Operativo per l'attivazione e la gestione di servizi di accoglienza integrata in favore di richiedenti e titolari di protezione internazionale e umanitaria;
- è prevista la clausola sociale, ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. al fine di dare maggior tutela al personale impiegato nel servizio;

- è prevista la clausola di risoluzione del contratto in caso di inosservanza del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Pachino, ove compatibile;
- il contratto sarà stipulato nelle forme previste dall'art.32 del D.Lgs 50/2016 e del vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- l'aggiudicazione avverrà nei confronti dell'impresa che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa individuata ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 7, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. con competizione degli operatori economici solo in base a criteri qualitativi;
- il responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, è la dott.ssa Agata Carnemolla, Istruttore Amministrativo vicario del Responsabile di P.O. del 1° Settore - Ufficio Servizi Sociali, giusta determinazione dirigenziale n.704 del 05/10/2020;
- il Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi degli artt. 101 e 111 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, è la dott.ssa Maria Incatasciato, Assistente sociale dell'Ufficio Servizi sociali, giusta determinazione dirigenziale n.704 del 05/10/2020 ;
- successivamente al termine stabilito per la ricezione delle offerte si procederà alla nomina della Commissione giudicatrice con determinazione dirigenziale;

Ritenuto, altresì, necessario approvare i documenti di gara depositati agli atti di Ufficio: Disciplinare di gara, Capitolato speciale; Capitolato tecnico, Relazione tecnico – illustrativa, Piano finanziario preventivo MSNA, Patto d'Integrità e la relativa modulistica (All.1 -Modello Domanda di partecipazione, All.2, All.3, All.4, All.5, All.6, All.7 e All.8)

Dato atto che la pubblicazione del bando di gara in Gazzetta Europea verrà effettuata utilizzando il formulario / bando di gara di cui alla Direttiva 2004/18/CE a disposizione sul sito <http://simap.ted.europa.eu/>;

Considerato che le pubblicazioni saranno effettuate con le modalità previste dalla vigente normativa; **Vista** la necessità di avviare la procedura di gara per la selezione del soggetto "Ente attuatore" per la prosecuzione del Progetto SPRAR/SIPROIMI, categoria MSNA, per il biennio 2021/2022;

Considerato che il costo complessivo del progetto per 24 mesi è pari ad €1.552.374,20 e così su base annua di €776.187,10 di cui:

A) Spese annuale di gestione diretta nella disponibilità del Comune di Pachino, pari ad €27.899,66

- €15.523,742 costi espletamento della procedura (v.B6);
- €7.000,00 costi per il Revisore contabile (v.B4);
- €5.375,92 spese per il personale comunale impegnato nel citato progetto (v.P).

B) Quota a base d'asta annuale:

- €748.287,44, IVA compresa;
- importo complessivo a base d'asta per 24 mesi pari ad €1.496.574,88, comprensivo di IVA e di altre imposte e contributi di legge

Considerato che:

- le azioni e gli interventi di cui al presente provvedimento saranno finanziati, per il biennio 2021/22, dal Ministero dell'Interno a valere sul Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo (FNPSA);
- l'importo del citato contributo ministeriale potrà essere sottoposto a una successiva ridefinizione, in misura proporzionale, sulla base di eventuali variazioni nell'assegnazione finanziaria da parte del Ministero dell'Interno o dalla data di effettivo avvio del servizio;

Dare atto che i documenti di gara verranno pubblicati all'Albo Pretorio e nella sezione Bandi di gara del sito istituzionale del Comune di Pachino www.comune.pachino.sr.it, sezione Bandi, nonché sulla GUCE, sulla GURS e per estratto su due dei principali quotidiani a diffusione nazionali e su due a diffusione locale;

Visto il comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) che, in ottemperanza all'art. 65 del D.L. 34/2020, ha disposto per le Stazioni Appaltanti e gli operatori economici l'esonero dal versamento del contributo di gara a favore dell'ANAC per tutte le procedure di gara avviate dopo il 19

maggio 2020 e fino al 31 dicembre 2020;
Visto di non trovarsi nelle condizioni di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art. 6 e 7 del Codice di Comportamento;
Visto il Regolamento Comunale per l'organizzazione degli uffici e dei servizi;
Visti lo Statuto Comunale ed il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
Vista la Legge 15/05/1997 n.127 e successive modifiche ed integrazioni, come recepita con L.R. n.23 del 07/09/1998;
Visto il D. Leg.vo n. 267 del 18/08/2000 recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
Visto il D. Lgs. 18 agosto 2015 n.142;
Visto il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50 e ss.mm.ii;
Visto il DM. 10 agosto 2016;
Vista la legge 7 aprile 2017, n.47;
Visto il decreto-legge 4 ottobre 2018, n.113 convertito con modificazioni dalla legge 1° dicembre 2018, n. 132 e, in particolare, l'art.12, comma 1, di modifica dell'art. 1-sexies del decreto-legge 30 dicembre 1989, n. 416, citato, che ridetermina le categorie dei soggetti beneficiari del sistema SIPROIMI;
Visto il D.M. 18 novembre 2019, pubblicato in G.U. n.284 del 04/12/2019;

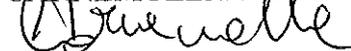
DETERMINA

1. Di dare avvio alla procedura aperta, di cui all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 7, del medesimo decreto, per l'individuazione del Soggetto Attuatore per la prosecuzione del progetto SPRAR/SIPROIMI MSNA (PROG-753-PR-2), in atto attivo e in proroga tecnica, cui affidare la realizzazione degli interventi progettuali per i servizi di accoglienza integrata SIPROIMI (Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati) per n.26 posti, di cui n.20 destinati a minori stranieri non accompagnati (MSNA) e n. 6 destinati a neomaggiorenni, per il periodo dal 01/01/2021 al 31/12/2022 - importo complessivo a base di gara pari a €1.496.574,88 e così su base annua pari ad €748.287,44, comprensivo di IVA e di altre imposte e contributi di legge - CUP H97H20001380001 - CIG 846128379D;
2. Di approvare i seguenti documenti di gara: Disciplinare di gara, Capitolato speciale, Capitolato tecnico, Relazione tecnica - illustrativa, Piano finanziario preventivo MSNA, Patto d'Integrità e la relativa modulistica (All.1 -Modello Domanda di partecipazione, All.2, All.3, All.4, All.5, All.6, All.7e All.8);
3. Di richiamare integralmente quanto in premessa indicato in merito alla procedura a contrattare e alle clausole ritenute essenziali, indicate nei documenti di gara;
4. Di stabilire che la spesa progettuale presunta è pari ad €1.552.374,20, per 24 mesi, e così su base annua di €776.187,10 per lo svolgimento del servizio, così come risultante dall'allegato finanziario;
5. Di impegnare la spesa annua pari ad €27.899,66 per accantonamento, il cui costo sarà sostenuto direttamente dal Comune di Pachino, come segue:
 - €15.523,742 costi espletamento della procedura (v.B6);
 - €7.000,00 costi per il Revisore contabile (v.B4);
 - €5.375,92 spese per il personale comunale impegnato nel citato progetto (v.P).
6. Di stabilire che l'importo a base di gara calcolato per 24 mesi sarà eventualmente rimodulato in ragione dell'effettiva data di avvio del servizio, dal verbale di consegna del servizio stesso;
7. Di individuare i criteri di scelta del soggetto attuatore ed il punteggio massimo a questi attribuibile come stabilito dal disciplinare ai punti 17.1 e 17.2;

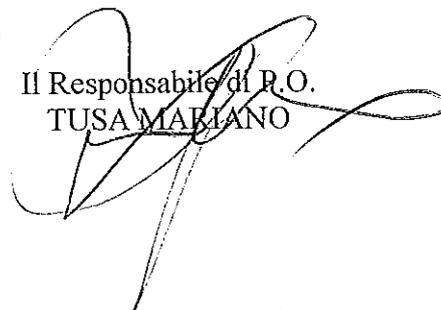
8. Che per essere ammessi alla gara gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dalla vigente normativa, nonché dei requisiti di cui ai punti 7.2 -7.3 -7,4 e 7.5 del disciplinare;
9. Di dare atto che tutte le spese per la pubblicazione del Bando e per l'espletamento della gara sono a carico del soggetto "Ente Attuatore" e saranno inserite nel Piano finanziario 2021/2022;
10. Di dare atto che il responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, è la dott.ssa Agata Carnemolla, Istruttore Amministrativo vicario del 1° Settore - Ufficio Servizi Sociali, giusta determinazione dirigenziale n.704 del 05/10/2020;
11. Di dare atto che il Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi degli artt. 101 e 111 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, è la dott.ssa Maria Incatasciato, Assistente sociale dell'Ufficio Servizi sociali, giusta determinazione dirigenziale n.704 del 05/10/2020;
12. Di dare atto che la Commissione giudicatrice sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte e sarà composta da n.3 componenti esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto;
13. Di non trovarsi nelle condizioni di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art. 6 e 7 del Codice di Comportamento;
14. Di provvedere alla pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'art.72 del D.Lgs 50/2016 sulla GUCE e sulla GURS, per estratto su due dei principali quotidiani a diffusione nazionali e su due a diffusione locale, all'Albo Pretorio nella sezione "Bandi di gara" del sito istituzionale del Comune di Pachino www.comune.pachino.sr.it e di fissare in 52 giorni il termine di ricezione delle offerte.

Il Responsabile del procedimento

CARNEMOLLA AGATA



Il Responsabile di P.O.
TUSA MARIANO



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene affissa all'Albo Pretorio on line del Comune per la durata di quindici giorni consecutivi a partire dal 29 DIC 2020 *REC 1829*

Pachino, li 29 DIC 2020

IL RESPONSABILE DI SEGRETERIA

Il sottoscritto Messo Comunale, attesta che la presente determinazione è stata pubblicata dal 29 DIC 2020 al 13-01-21 e che contro di essa nessun reclamo e/o nessuna richiesta di controllo è pervenuta.

Li, _____

IL MESSO COMUNALE
