



*Città di Pachino*  
*Provincia di Siracusa*



## **RELAZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA E SULL'ATTIVITA' SVOLTA**

A poco più di un anno dall' insediamento della nuova amministrazione, credo si possa affermare, con una certa obiettività, che le scelte alle quali abbiamo, in campagna elettorale, attribuito un valore primario, seppure non siano ovviamente tutte compiutamente realizzate, sono tuttavia state avviate in maniera visibile e Pachino è oggi diversa (e noi riteniamo migliore) rispetto a quella consegnataci dalla Commissione Straordinaria.

Nessuno più di me, **prima donna ad essere sindaca di Pachino**, è convinta della necessità di favorire una maggiore partecipazione dei cittadini alle scelte fondamentali per la nostra comunità, che viene da due eventi dolorosi: **lo scioglimento del consiglio comunale, sancito con decreto del Presidente della Repubblica Sergio Mattarella del 15 febbraio 2019**, essendo “emerse forme di ingerenza della criminalità organizzata che hanno esposto l'amministrazione a pressanti condizionamenti, compromettendo il buon andamento e l'imparzialità dell'attività comunale” e la **Dichiarazione di dissesto finanziario del nostro Comune**, ai sensi degli artt. 244 e 246 del D.Lgs 267/2000, dichiarato con deliberazione della Commissione Straordinaria n. 8 del 22 agosto 2019.

Due eventi fortemente traumatici, che hanno provocato pesanti ripercussioni sulla vita della nostra comunità cittadina e che continuano, purtroppo, a produrre effetti assai negativi, come ho avuto modo di rappresentare, di recente, sia al Presidente della Regione Schifani che al Prefetto di Siracusa Scaduto.

Nonostante, infatti, con Decreto del Presidente della Repubblica del 14/11/2019 fosse stato nominato, su proposta del Ministro dell'Interno, l'Organo Straordinario di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso,

nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente, **alla data del mio insediamento**, avvenuto il 13 ottobre del 2021, **non risultava presentata, nè quantomeno predisposta dall'Ufficio, alcuna ipotesi di Bilancio di previsione stabilmente riequilibrato.**

La Commissione Straordinaria, con i poteri della Giunta Municipale, aveva infatti adottato la deliberazione del 17 giugno 2021 n. 43, con oggetto: Gravi criticità finanziarie e difficoltà nella predisposizione dei Bilanci di previsione 2019/2021, 2020/2022 e 2021/2023, in cui si faceva rilevare l'impossibilità di procedere alla predisposizione dell'ipotesi di bilanci stabilmente riequilibrati, per il persistere di una **condizione di deficitarietà strutturale del Comune di Pachino**, come evidenziato nella relazione allegata alla deliberazione stessa.

In particolare, per quanto riguarda il dissesto finanziario, veniva rilevato che il Comune "non riesce a garantire l'assolvimento delle funzioni e servizi indispensabili", **gravato da una massa passiva pari a oltre 28 milioni di euro.**

Una situazione difficile, di cui prendevo atto al momento del mio insediamento, constatando personalmente una esiguità delle riscossioni relative alle entrate accertate, nonché una inefficiente attività di repressione dell'evasione fiscale svolta dall'Ente.

**Le stesse criticità già rilevate dalla Corte dei Conti, Sezione di Controllo per la Regione Siciliana, nel 2016 e da me ampiamente rappresentate agli uffici competenti nei tanti momenti di confronto promossi e da subito poste al centro della mia azione politica e amministrativa.**

Infatti, consapevole di dovermi attivare con immediatezza, al fine di avviare un percorso capace di portare l'Ente "in bonis", ovvero fuori dalla difficile situazione finanziaria che lo attraversa e conseguentemente fuori dal dissesto, anche in considerazione che l'ultimo bilancio consuntivo approvato risale all'anno 2017 e l'ultimo preventivo al 2018, ho cercato di avviare da subito, attraverso gli uffici di competenza, la verifica dei tributi, per acquisire un quadro quanto più possibile dettagliato ed esauriente della situazione relativa alla riscossione dei tributi comunali.

Preso atto inoltre della carenza di risorse umane qualificate nella disponibilità del Settore competente, già in data 4/11/2021, nei trenta giorni successivi alla mia elezione a Sindaca, provvedevo alla nomina di un esperto oggettivamente dotato di notevole professionalità concernente le procedure amministrative e contabili. Con l'obiettivo di fornire la consulenza in ottimizzazione ed efficientamento della gestione del Bilancio, garantendo adeguata professionalità riguardante tutte le problematiche inerenti il settore, in particolare modo quelle afferenti alla materia contabile e finanziaria, nella prospettiva della redazione dell'ipotesi di bilancio riequilibrato.

Ad un anno dal mio insediamento, attraverso le iniziative da me intraprese, si è comunque riusciti ad intervenire su parte delle criticità riguardanti la gestione delle Entrate accertate dall'Ente.

**La scarsa capacità di riscossione delle entrate proprie** è stata infatti oggetto di numerosi e concordanti appunti e con pesantissimi rilievi contenuti nella relazione sull'evoluzione contabile e finanziaria del Comune di Pachino, allegata alla delibera 43/2021.

Proprio la riscossione dei tributi è stato pertanto uno degli elementi più critici affrontati nel corso di questi mesi. È ben nota la condizione disastrosa in cui versa l'attività di accertamento e riscossione dei tributi stessi, peraltro aggravata da criticità emerse nella gestione affidata alla ditta AeG Riscossioni s.p.a., che hanno cagionato all'Amministrazione un notevole danno economico, oltre che di immagine.

Per tali ragioni, da un lato, si è proceduto alla richiesta di riorganizzazione del servizio, con la creazione di un settore, in modo che l'Ufficio potesse garantire di evitare la prescrizione dei tributi in prossima scadenza. Dall'altro lato, si è già dato atto di indirizzo per valutare una complessiva riorganizzazione del servizio di accertamento e riscossione, anche, ove ritenuto necessario, mediante l'affidamento a qualificato operatore economico.

È prioritario per questa come per qualsiasi altra Amministrazione, raggiungere il maggior livello di efficienza in materia di riscossione dei tributi, in quanto l'attività in questione è pilastro portante del necessario risanamento economico che l'Ente deve

porre in essere, per poter superare il penalizzante stato di dissesto in cui si trova attualmente.

Non posso in ogni caso sottacere come pesino, senza alcun dubbio, gli anni di ritardo accumulati dall'Ente nell'approvazione dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato.

Tale ritardo ha infatti significativamente ristretto i margini di previsione necessari al raggiungimento dell'equilibrio finanziario. Appare alquanto ovvio che una cosa sarebbe stata predisporre l'ipotesi di bilancio nei primi mesi del 2020 (entro tre mesi dalla nomina dell'OSL, come prevede la norma) guardando al 2023 (ultima annualità dell'ipotesi quinquennale), ben altra cosa è predisporre adesso l'ipotesi, nel 2023 (ricordo all'assemblea di essermi insediata solamente il 13 ottobre del 2021) avendo "a disposizione" soltanto il 2023 stesso.

Ritengo sia comprensibile da tutti che **oggi ci troviamo di fronte a quattro annualità a consuntivo (2019/2020/2021/2022)**, di cui una soltanto ascrivibile all'amministrazione comunale che rappresento, e ad una sola annualità in previsione (2023), nel corso della quale sarebbe necessario, secondo le norme, trovare l'equilibrio.

A questo va aggiunto che persiste una situazione di esigua riscossione e di insufficiente repressione dell'evasione fiscale ereditata dalle precedenti gestioni che, seppur nell'ultimo anno sensibilmente migliorata, appare ancora oggi insufficiente a dare stabilità ai bilanci dell'Ente.

In data 2 dicembre 2022 **ho** comunque **inviato alla Procura Regionale presso la Corte dei Conti**, e per conoscenza al Segretario Generale, all'OSL e al Presidente dei Revisori dei Conti, **una segnalazione di possibile ipotesi di danno erariale**, a fronte di una nota con cui il responsabile del Settore Entrate del Comune, rispondendo ad una mia specifica richiesta, ha fornito alcuni dati relativi agli anni 2014, 2015 e 2016: **"per l'anno 2014 sono da considerare decaduti per omessa/tardiva notifica, per le categorie di tributi Tari, Imu, Tasi, Ico e Cosap un totale di 18.750 accertamenti effettuati, per un importo complessivo di 4.243.547 euro.**

**Nell'anno 2015 sono da considerare decaduti per omessa/tardiva notifica, per le categorie di Tributi Tari, Imu, Tasi, Ico e Cosap un totale di 1.626 accertamenti effettuati e per un importo complessivo di 72.005 euro.**

**Nell'anno 2016 sono da considerare decaduti per omessa/tardiva notifica per le categorie di tributi Tari, Imu, Tasi, Ico e Cosap un totale di 6.131 accertamenti effettuati e per un importo complessivo di 1.755.724 euro.**

**Le posizioni oggetto di prescrizione e/o decadenza sono pertanto, sempre per le categorie di tributi Tari, Imu, Tasi, Ico e Cosap, in totale n. 26.507, per un importo complessivo di 6.071.278 euro.**

Ciò premesso è stata sempre volontà di questa Amministrazione proseguire nell'impegno preso, al fine di risolvere prima possibile i problemi finanziari di questo Comune ed è stata ripetutamente chiesta ai dirigenti l'adozione di provvedimenti volti a potenziare l'attività dell'ufficio Tributi.

Per fare ciò si sta valutando in sede di Giunta e con gli uffici competenti, la possibilità di affidare all'esterno la gestione dei tributi, al fine di incrementare non solo la fase dell'accertamento delle entrate, ma soprattutto quella della riscossione e conseguentemente contrastare e ridurre il più possibile il fenomeno dell'evasione.

Allo stesso tempo, per rispettare l'impegno di dotare il Comune di un bilancio in equilibrio, è stato affidato alla Kibernetes, una società esterna altamente specializzata, la gestione del dissesto finanziario dell'Ente, al fine di presentare nel più breve tempo possibile, a questo Consiglio Comunale, un'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato.

E' stato inoltre **sottoscritto un accordo di collaborazione con l'Ifel Fondazione** (Istituto per la Finanza e L'Economia Locale), riguardante il supporto diretto al Comune nel percorso di risanamento finanziario, consistente nell'**attivazione, senza alcun costo per Pachino, della task force di esperti** per individuare le problematiche (avvio o gestione del rientro finanziario) e formulare le relative linee di soluzione, nonché, in particolare, nello studio della situazione finanziaria e organizzativa del Comune, nella formulazione di raccomandazioni finali e nella

redazione di una relazione conclusiva sull'attività svolta entro sei mesi dell'avvio del percorso di supporto.

Inoltre, tramite trattativa sul portale MEPA, è stato dato avvio ad un progetto di risparmio fiscale relativamente alle imposte IVA e IRAP, per gli anni 2022 e pregressi, allo scopo di rendere più efficiente la gestione dei predetti tributi da parte del Comune, con un conseguente risparmio per l'Ente. Il progetto, peraltro, è autofinanziato e cioè remunerato integralmente con una quota dei recuperi e/o i risparmi che ne deriveranno.

Contestualmente, consapevole che il percorso di risanamento dell'Ente non è semplice, è intenzione dell'Amministrazione intraprendere, affiancata da un supporto qualificato, un dialogo costruttivo con il Ministero dell'Interno, in quanto Ente preposto all'approvazione dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato degli Enti Locali.

Il Consiglio Comunale, per il ruolo di controllo politico-amministrativo che gli è affidato e in quanto massimo organo rappresentativo della comunità locale, deve essere protagonista del lungo e non facile percorso di risanamento dell'Ente che siamo chiamati a compiere.

Alla luce di quanto detto prima, si è proceduto alla richiesta di riorganizzazione del servizio, in modo che l'Ufficio potesse garantire di evitare la prescrizione dei tributi in prossima scadenza, come purtroppo avvenuto nel passato.

Le forti criticità riscontrate, specialmente con riferimento ai gravissimi pregiudizi di carattere economico cui è esposto l'Ente, hanno indotto a ritenere doverosa l'adozione di **ogni iniziativa volta a salvaguardare gli interessi del Comune** e a perseguire gli eventuali responsabili dei danni che il medesimo Comune potrebbe subire in ragione dei gravi errori o omissioni posti in essere.

Nessuno deve dimenticare che bisogna procedere con prudenza e rigore: **la situazione economico-finanziaria del Comune va affrontata con misure serie, adeguate, durature, di effettivo risanamento**, perché riguarda tutta la nostra comunità cittadina.

L'equilibrio del bilancio comunale, uscendo da una condizione di precarietà ormai troppo lunga, interessa a tutti i pachinesi!

Ho pure proceduto alla nomina dell'ufficio di reclamo e mediazione, allo scopo di garantire la terzietà nell'esame di controversie di valore non superiore a 50mila euro.

Con una interlocuzione con la Cassa Depositi e Prestiti, si è arrivati ad una rinegoziazione più vantaggiosa dell'anticipazione di liquidità richiesta nell'anno 2013, in virtù delle misure previste dalla Legge di Bilancio 2022. Si è così pervenuti alla vantaggiosa **rimodulazione del piano di ammortamento** di questa anticipazione, con una contestuale riduzione del tasso di interesse da quello originario del 3,44% a quello fissato dalla nuova disposizione legislativa dell'1,673%.

In virtù di questa operazione, oltre a consentire la rimodulazione del piano di ammortamento fino al 31/05/2051, **il Comune di Pachino potrà contare su un risparmio di € 1.022.049.**

Anche negli altri settori la nostra attività si è sviluppata mediante l'analisi e la verifica delle procedure amministrative poste in essere dagli uffici, al fine di individuare le possibili criticità presenti e fornire eventuali atti di indirizzo volti a garantire la legittimità dell'operato dell'Amministrazione.

Per quanto riguarda **il settore della Polizia Municipale**, pur tenendo conto dell'esiguità del personale, si è più volte sollecitato il Comando al fine incrementare il controllo di tutto il territorio e il rispetto della legalità.

In particolare, è stata evidenziata la necessità di procedere con sistematicità alla verifica del rispetto delle norme relative alla circolazione stradale, alla repressione dell'abusivismo e all'individuazione di eventuali occupazioni abusive di suolo pubblico.

E' stato richiesto – con svariate comunicazioni scritte – di pianificare gli interventi di controllo del territorio, in modo da **garantire il costante ed effettivo rispetto delle norme**, con verifiche sistematiche e di predisporre specifiche relazioni sulle attività svolte, sugli accertamenti effettuati e sulle sanzioni eventualmente elevate.

Tuttavia, nonostante i ripetuti solleciti, l'Ufficio non ha tuttora comunicato tutti i risultati della propria attività, omettendo di fornire gran parte delle relazioni richieste.

Ancora sotto il profilo dell'accertamento del controllo del territorio e del rispetto della legalità, sono stati forniti specifici atti di indirizzo in materia di controllo degli incendi, nonché di accertamento di irregolare smaltimento dei rifiuti.

In relazione a quest'ultima fattispecie, è stato chiesto all'Ufficio di fornire specifiche indicazioni sull'attività di accertamento e sull'*iter* sanzionatorio degli ultimi anni (2020 e 2021), riscontrando ritardi nella definizione dei procedimenti e nel recupero delle sanzioni.

In generale, a tutt'oggi, si riscontrano gravi carenze nella gestione dei procedimenti e difficoltà a reperire informazioni, specialmente con riferimento al controllo del suolo pubblico e alle occupazioni abusive, anche alla luce dei vincoli pure paesaggistici esistenti e di quanto emerso nella conferenza di servizi interna (v. verbale allegato alla **Delibera della Commissione Straordinaria n. 19 del 23 maggio 2019**) e del regolamento approvato con delibera della commissione straordinaria n. 10 del 23 luglio 2020.

Per quanto riguarda ancora la **sicurezza**, ho chiesto, dopo le incresciose risse verificatesi nel borgo il 25 aprile, la convocazione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica, presieduto dal Prefetto Giusi Scaduto, cui ho partecipato con il Questore e i Comandanti provinciali dell'Arma dei Carabinieri e della Guardia di Finanza.

Ho riferito di aver avviato una proficua collaborazione con gli operatori economici del borgo di Marzamemi, per una più ordinata modalità di erogazione dei servizi che ha portato alla sottoscrizione, da parte degli stessi, di un codice di autoregolamentazione con cui s'impegnano a contribuire concretamente per il rispetto delle leggi e regolamenti volti alla tutela del decoro urbano e della quiete pubblica.

A seguito di questo incontro, il 2 giugno scorso, in occasione della Festa della Repubblica, tutti i sindaci della provincia di Siracusa, il Prefetto, il Questore, i comandanti provinciali dei Carabinieri e della Guardia di Finanza e i rappresentanti delle associazioni di categoria maggiormente rappresentative (Confcommercio, Confesercenti, Confartigianato, CNA e Casartigiani) hanno sottoscritto l'avvio di **un percorso collaborativo pubblico/privato per la sicurezza e la tutela dei diritti: "Legalità vs Illegalità, il discrimine nella responsabilità sociale"**.



Così come avvenuto in tutti gli altri Comuni della provincia, è stata emanata anche a Pachino l'ordinanza che dispone, per tutti gli esercenti ed operatori di settore: il divieto assoluto di somministrazione di bevande alcoliche di qualsiasi gradazione ai minori degli anni 18; il divieto di vendita al dettaglio per asporto di bevande alcoliche e superalcoliche dalle ore 24:00 alle 07:00 del giorno successivo; il divieto, nella stessa fascia oraria 24:00 – 7:00, di consumare all'esterno dei locali bevande di qualsiasi tipo in contenitori in vetro; il divieto, in tutti i locali pubblici diversi dalle discoteche, di organizzare intrattenimenti musicali o, comunque, attività rumorose oltre le ore 01:30.

Si è così proceduto su un percorso collaborativo virtuoso, che ha avuto come risultato evidente **una stagione estiva nel segno della sicurezza e della tutela dei diritti dei cittadini.**

Ho inoltre scritto al Ministro dell'Interno per evidenziare che, sebbene la questione fosse stata esaminata in sede di C.P.O.S.P., presieduto dal Prefetto di Siracusa, e al di là tuttavia delle iniziative assunte (come l'omogeneità delle ordinanze adottate dai Sindaci della Provincia, per regolare l'attività degli esercizi pubblici) sia sempre necessario garantire un'adeguata presenza di forze di polizia, in grado di esercitare un sistematico controllo del territorio e una valida deterrenza. Ho quindi sottoposto al Ministro l'esigenza di disporre, nei limiti del possibile, ed almeno sino alla fine di agosto, un'assegnazione straordinaria di personale delle tre forze di polizia. Esprimevo l'auspicio che, opportunamente coordinate dal Prefetto, per via della loro presenza, avrebbero dato le risposte attese dall'opinione pubblica, sensibile ai delicati temi della sicurezza.

È stata inoltre avviata per la prima volta la ztl in viale Calleri a Marzamemi e sperimentata nel borgo antico la limitazione del traffico veicolare anche durante il periodo invernale.

E' stata poi istituita un'**area pedonale urbana in via Enna (Quartiere Tre Colli)**, con delibera di giunta n. 70 del 29-12-2022 per ripristinare ordine e sicurezza. Sono stati già installati segnali molto evidenti di doppio stop, corredati da avviso luminoso di pericolo lampeggiante in incroci cittadini molto pericolosi: via Marsala con via Lincoln, via Marsala con Corso N. Costa, via Ferrucci con via XXV Luglio e via Anita con via Nuova e posto in sicurezza l'incrocio del mercato ortofrutticolo.

Il Comune di Pachino ha partecipato ad un programma, del Ministero degli Interni, riguardante la sicurezza delle città, per **interventi di video sorveglianza**, per ottenere l'installazione in sedici aree del territorio comunale di telecamere, con un finanziamento per un importo di 150mila euro. Successivamente è stata presentata istanza per un ulteriore sistema di videosorveglianza, per un importo di 300mila euro, diffuso su tutto il territorio comunale, integrando così il precedente, in modo da disporre di una presenza capillare, per prevenire e contrastare la criminalità.

Altro settore di fondamentale importanza per la vita dell'Ente, su cui si è posta sin da subito grande attenzione, è quello relativo all'**Area Tecnica e Urbanistica**.

Al riguardo, è opportuno segnalare la cronica carenza di personale tecnico con formazione di livello universitario, la cui assenza risulta ancor più preoccupante in ragione delle procedure connesse alla gestione dei fondi PNRR.

Anche per questo, probabilmente, l'Ufficio è spesso in difficoltà a fornire puntuale riscontro alle richieste dell'Amministrazione, tanto in relazione al rendiconto delle attività svolte, quanto con riferimento all'attuazione delle iniziative da intraprendere.

Tra le più rilevanti questioni esaminate si ricorda, ad esempio, la gestione della fornitura idrica per le abitazioni site in c.da Granelli, oggetto peraltro di un contenzioso giudiziario con il Consorzio Granelli. Al riguardo, è stato più volte chiesto all'Ufficio di individuare le soluzioni tecniche ipotizzabili, al fine di gestire la fornitura idrica alle suddette abitazioni.

Ancora, è stata posta particolare attenzione alla gestione delle pratiche urbanistiche, al fine di **digitalizzare l'erogazione dei servizi**, sollecitando **l'attivazione dello Sportello Unico per l'Edilizia (SUE)** in più occasioni. Tuttavia, ancora oggi, si riscontrano ritardi e difficoltà incomprensibili nell'attivazione del servizio, pure **previsto anche dal regolamento edilizio adottato di recente dal consiglio comunale**. Ho sollecitato l'attivazione del SUE (prot. 25882 dell'11 ottobre 2022) ma lo stesso non è stato ancora incomprensibilmente reso operativo. Con grave danno per tutti, visto che il regolamento edilizio del Comune di Pachino prevede, tra l'altro, che "la gestione unitaria dei procedimenti in materia edilizia disciplinati dal regolamento stesso è garantita dallo Sportello Unico per l'Edilizia, istituito al fine di assicurare celerità, trasparenza e semplificazione dell'attività amministrativa".

La città è in attesa del suo **nuovo piano regolatore** da più di trent'anni. Dopo l'**approvazione del nuovo regolamento edilizio comunale** (delibera C.C. n. 44 del 29 settembre 2022) , nel pieno rispetto delle norme di legge stiamo riavviando la macchina amministrativa per la redazione del **PUG (Piano Urbanistico Generale comunale)**, il più importante strumento di programmazione urbanistica della città. Per la verità non solo urbanistica: perché nel Pug saranno esplicitate anche le direttrici di crescita armonica dei diversi settori economici di Pachino. L'adozione del PUG è peraltro obbligatoria per tutti i comuni della Regione. Le sue previsioni hanno efficacia a tempo indeterminato, fatta eccezione per i vincoli preordinati all'espropriazione, la cui efficacia è di cinque anni.

Si dovrà realizzare il **Piano di Utilizzo del Demanio Marittimo**, strumento indispensabile per lo sviluppo dell'economia costiera.

Nostro obiettivo è anche la redazione del **PEBA, il Piano per l'abbattimento delle barriere architettoniche**, uno strumento strategico che ha come obiettivo l'eliminazione delle barriere architettoniche ancora esistenti sia all'interno degli edifici pubblici sia sui percorsi urbani e ci arriveremo con il coinvolgimento anche del volontariato e delle scuole cittadine.

Sotto altro profilo, si è valorizzata l'attività di gestione del territorio, richiedendo costanti informazioni sugli *iter* procedurali relativi alla realizzazione di **impianti fotovoltaici di grandi dimensioni** nel Comune di Pachino, sollecitando l'Ufficio ad una puntuale verifica della compatibilità di tali installazioni con lo strumento urbanistico. Infatti, sono parecchie le istanze che l'ufficio tecnico del Comune ha già istruito per impianti di produzione di energia solare.

Una regolamentazione in materia appare quindi più che mai opportuna. Per questo ho più volte interpellato l'ufficio tecnico, anche in relazione alla proposta di regolamento che è pervenuta dal Consiglio Comunale.

Inoltre, è stata costantemente monitorata la situazione del patrimonio immobiliare del Comune, sollecitando più volte l'Ufficio ad adottare ogni iniziativa volta alla **valorizzazione, salvaguardia e manutenzione dei beni immobili comunali**. Tra questi, meritano certamente menzione l'immobile di via Fronte, ove è allocato il Centro Diurno per Anziani; i plessi scolastici, per cui si è più volte richiesta una costante attività di verifica e manutenzione, compreso il plesso immobiliare di via Fiume, ove ha sede l'Istituto di istruzione superiore "Michelangelo Bartolo".

Tuttavia, deve evidenziarsi che in diverse occasioni l'Ufficio non è stato in grado di fornire risposte adeguate e di intervenire con efficacia.

Ancora, l'Ufficio è stato oggetto di costanti stimoli in relazione alle attività connesse ai finanziamenti PNRR e ai bandi regionali, al fine di scongiurare l'eventuale perdita dei finanziamenti. Anche in questa occasione, però, sono emerse notevoli criticità da parte dell'Ufficio stesso nella gestione dei procedimenti, con la necessità di un costante monitoraggio del suo operato.

Con un mio atto di indirizzo, volto a garantire trasparenza e pubblicità, ho chiesto che **gli incarichi di progettazione** venissero **conferiti rispettando tutte le norme di legge e garantendo professionalità e trasparenza.**

Analogamente, sono state rilevate notevoli criticità sotto il profilo dell'attività di natura urbanistica, emerse in particolar modo in relazione ad alcune richieste di modifica della destinazione d'uso di immobili presenti nel territorio comunale, con potenziale notevole impatto per la collettività. Anche in questi casi, seppur più volte sollecitato, **l'Ufficio non ha fornito risposte esaurienti**, né ha reso noti i criteri utilizzati per la disamina delle pratiche edilizie presentate. Tale circostanza ha destato non poche preoccupazioni, specialmente alla luce della necessità di predisporre quanto prima il nuovo Piano Urbanistico Generale, che avrà il precipuo scopo di regolamentare l'utilizzo del territorio in modo da garantire l'equilibrio tra tutti gli interessi che esso esprime.

Sotto tale profilo, a titolo esemplificativo, merita menzione la vicenda relativa all'iniziativa avanzata da una ditta privata, la Primosole s.r.l., che tende a ottenere il cambio di destinazione d'uso di un immobile agricolo per finalità turistiche, mediante la realizzazione di un imponente progetto edile.

Tale procedimento è venuto a conoscenza dell'Amministrazione solo a seguito della consultazione dell'Albo pretorio.

A prescindere dalla censurabile circostanza che l'esistenza di un'iniziativa di così rilevante impatto sotto l'aspetto urbanistico non fosse stata neppure menzionata all'Amministrazione, ancor più grave è apparsa la reticenza degli uffici a fronte di specifiche e ripetute richieste di chiarimenti.

Tali istanze, inoltrate ad agosto, reiterate nel successivo mese di settembre e ancora ad ottobre, in ragione dell'omesso riscontro da parte degli Uffici, hanno evidenziato **possibili gravi criticità del procedimento**, tanto in termini di rispetto della

disciplina relativa alla conformità dell'intervento sotto il profilo urbanistico, quanto in relazione alla dovuta pubblicità dei provvedimenti adottati.

È evidente che, sotto tale aspetto, le modalità operative degli Uffici devono essere costantemente monitorate, al fine di garantire l'effettiva attuazione dei principi di trasparenza e imparzialità dell'azione amministrativa.

Altro tema di particolare rilievo su cui si è concentrata l'attenzione è quello relativo alla **riscossione degli oneri concessori** (oneri di costruzione e di urbanizzazione), dovuti al Comune per il rilascio dei titoli autorizzativi edilizi.

Come è noto, tali oneri possono essere oggetto di rateizzazione, con la conseguenza che, successivamente al rilascio del titolo edilizio, il Comune può rimanere creditore dei privati che non hanno puntualmente versato le ulteriori rate di pagamento.

E' essenziale che il Comune abbia sempre adottato anche nel passato i necessari provvedimenti per il recupero delle somme, evitando così di esporre l'Ente a gravi pregiudizi economici, oltremodo intollerabili data la situazione di dissesto finanziario in cui versa il Comune.

Per tali ragioni, da ultimo con nota prot. n. 1856 del 20 gennaio 2023, per un verso, è stato chiesto di fornire un dettagliato resoconto sullo stato dei pagamenti dovuti al Comune e, per altro verso, si è nuovamente sollecitato l'Ufficio a porre in essere ogni attività volta al recupero dei crediti vantati dall'Amministrazione.

Merita menzione l'istituzione del servizio segnalazioni, che consente alla cittadinanza di contattare direttamente l'Ufficio per segnalare la necessità di interventi manutentivi idrici e fognari in città.

Si è provveduto a reperire nuove fonti di approvvigionamento idrica (anche con acquisto di pozzi v. delibera di Giunta n. 7 del 25.11.2021) e ad una corretta manutenzione delle reti. Notevole lo sforzo affrontato da tutto il personale comunale in occasione di eventi calamitosi, come in occasione di quello del novembre 2021, che causò disagi notevolissimi con l'interruzione di una condotta idrica fondamentale come quella del Tellaro.

Utilizzando risorse economiche esterne con l'Ati idrico ci siamo attivati per un importante progetto riguardante la sostituzione delle reti idriche vetuste poste fuori dall'abitato.

Ho emesso un'ordinanza affinché tutti i proprietari ad uso produttivo ubicati su viabilità comunale in Marzamemi si dotino di adeguato degrassatore/trituratore

comprensivo di pompa di rilancio fino all'allacciamento alla rete fognaria pubblica, per affrontare in maniera decisa l'annoso problema delle carenze relative agli impianti idrici e fognari.

In occasione dei sopralluoghi susseguenti al maltempo il 12 novembre è stato rinvenuto un blocco di calcestruzzo che ostruiva il regolare deflusso delle acque piovane in un canale. E' stata sporta formale denuncia presso il Commissariato di P.S. Per prevenire ulteriori allagamenti nelle zone critiche, già dallo scorso autunno, si è provveduto a effettuare pulizie straordinarie delle caditoie, poi ripetute dopo le piogge più recenti.

Solo a seguito di mie ripetute sollecitazioni scritte, il Comune ha aderito al Programma operativo FESR Sicilia 2014/20 Asse 10 Azione 10.7.1 per acquisire il finanziamento per la verifica sismica degli istituti comprensivi.

Con numerose note ho pure chiesto all'Ufficio di recepire le cospicue somme attribuite al Comune di Pachino per la progettazione di opere sulla base del Fondo per la coesione territoriale DPCM 17/12/2021, incontrando però incomprensibili difficoltà.

Su indicazione mia e dell'Assessore è stata inoltrata richiesta di finanziamento per **parchi e percorsi attrezzati** inerente la **Missione 5 componenti 2.3 investimento 3.1 "Sport e inclusione sociale"** indicando come spazio l'area verde dell'asilo nido di Via Mazzini

Si è proceduto ai lavori di **manutenzione ordinaria e straordinaria asfaltatura di numerose strade del centro urbano.**

La Giunta ha deliberato un atto di indirizzo per l'acquisizione dell'impianto della pubblica illuminazione, consistente di n.887 centri luminosi, di proprietà della società ENEL SOLE.

È stata ripristinata la copertura esterna della **Pinacoteca**, installato un nuovo portone ed effettuati altri lavori di manutenzione straordinaria ed ordinaria. Sono stati ristrutturati alcuni ambienti per ospitare eventi culturali, mostre e avere un luogo idoneo per celebrare il rito dei matrimoni civili.

Si è proceduto all'installazione del parco giochi e zona fitness presso il lungomare Starrabba di Marzamemi, dopo che erano stati, in maniera improvvida, collocati presso il Parco Urbano, che, come dichiarato dal responsabile dell'Ufficio Tecnico, è però tuttora privo di un Piano di Sicurezza e non rispetta le norme vigenti.

## **Attività produttive**

L'Amministrazione ha dedicato inoltre ampia attenzione alle **attività produttive**, anche con riferimento alle attività ricettive fortemente presenti sul territorio e operanti prevalentemente nel periodo estivo.

Sotto un primo profilo, è stata richiesta la puntuale verifica delle attività presenti sul territorio e un riscontro sull'incasso della tassa di soggiorno, il cui importo appare incongruo rispetto ai livelli di presenza turistica registrati negli ultimi anni.

Ciò che è emerso in prima battuta è certamente una scarsa efficienza dell'attività di gestione del territorio e delle attività ivi allocate, anche con riferimento alle concessioni di suolo pubblico, ove è stata riscontrata una scarsa riscossione degli oneri nei confronti dei concessionari.

Per tali ragioni, si è avviata un'intensa attività di monitoraggio dell'Ufficio, al fine di individuare le principali criticità e fornire indirizzi precisi per l'efficientamento delle procedure amministrative.

L'amministrazione è stata a fianco degli operatori del **comparto agricolo**, supportando tutta una serie di azioni volte a sostenere un settore che è storicamente di importanza vitale per Pachino. Ho avuto modo di rappresentare le sacrosante istanze di questo mondo sia al ministro Lollobrigida e successivamente nel gennaio scorso presso il ministero MASAF, supportando le richieste di stato di calamità naturale in occasione di alcuni eventi che hanno purtroppo colpito il nostro territorio. Il 13 gennaio scorso sono stata a Roma, al Ministero dell'agricoltura e della sovranità alimentare, per sostenere con determinazione le sacrosante ragioni delle nostre realtà produttive, autentiche eccellenze della nostra nazione. Il gravissimo stato di crisi in cui versa l'agricoltura del nostro territorio richiede interventi urgenti e concreti per sostenere le nostre aziende, che rappresentano autentiche eccellenze a livello europeo.

Sono fiduciosa che già nell'immediato verranno messe in atto idonee misure di sostegno, in grado di accompagnare lo sforzo del nostro mondo agricolo in questa grave fase economica, nella quale molte aziende rischiano addirittura la chiusura,

anche a causa di dinamiche di prezzo che penalizzano sia i produttori sia i consumatori finali, ai quali vengono proposti prezzi troppo elevati e alla concorrenza sleale del pomodoro proveniente dall'estero.

A seguito delle problematiche meteorologiche, consistenti nel perdurare di eccessi di temperature di gran lunga superiori alle medie, unite a quelle di natura fitosanitaria e ai lunghi periodi di siccità estiva, che hanno causato gravi danni alle colture protette, congiuntamente al Sindaco del Comune di Portopalo di CapoPassero e al Consorzio IGP è stato richiesto, nel mese di gennaio, lo stato di crisi per calamità naturale dei territori fortemente interessati, per le conseguenze economiche, sociali ed occupazionali.

L'Amministrazione ha anche deciso di aderire pienamente alla petizione promossa da Coldiretti contro il cibo sintetico, sostenendo tutte le conseguenti e connesse iniziative di sensibilizzazione attinenti ai pericoli del cibo sintetico ed avvalorate anche dal mondo accademico e scientifico.

Un altro risultato assai rilevante conseguito, in maniera indiscutibile, dalla mia Amministrazione è quello relativo alla **Raccolta differenziata**.

**Siamo infatti riusciti a passare dal 22 % del 2021 al 55% in un solo anno!**

E' stato infatti razionalizzato il conferimento di tutti i rifiuti, con particolare riguardo all'umido, che prima veniva conferito in maniera differente (come rifiuto indifferenziato) ed estremamente più costosa. In tal modo **abbiamo ottenuto un risparmio di circa il 40%**, assai importante in un periodo come quello attuale, in cui il costo del conferimento in discarica è elevatissimo.

L'ottimo risultato conseguito si deve innanzitutto al comportamento virtuoso di tanti cittadini, che hanno accolto le iniziative di sensibilizzazione promosse per una corretta differenziazione, con le campagne informative sia nelle scuole che sui social. Basti pensare alla consegna di più di 1000 mastelli a famiglie che stanno ora facendo una corretta raccolta differenziata e alla diffusione di una raccolta porta a porta in linea di massima rispettosa del calendario stabilito.

**L'isola ecologica ha visto più che raddoppiare la quantità di materiali consegnati, passando da 402mila a 812mila kg.**

Numerosi interventi sono stati effettuati per eliminare le micro discariche che purtroppo sono disseminate in tutto il nostro territorio.



Sempre per l'area ecologia, ha destato particolare preoccupazione e notevole stupore, **su richiesta della mia Amministrazione, l'aver ricevuto notizia dagli Uffici che, negli scorsi anni, risultavano introiti da raccolta differenziata pari a zero.**

Ci siamo immediatamente attivati per comprendere le ragioni di tale situazione ed abbiamo adottato specifici atti di indirizzo, per sollecitare l'Ufficio a porre in essere tutte le iniziative necessarie a recuperare le somme di competenza dell'Ente.

Ciò nonostante, l'*iter* amministrativo è ancora in corso, a riprova della necessità di continuare l'attività di controllo ed indirizzo degli Uffici, per garantirne l'efficiente funzionamento.

Peraltro, è stato chiesto di intensificare il coordinamento con gli organi di PM, al fine di rilevare e sanzionare eventuali utenti che si rendano responsabili dell'**illecito smaltimento dei rifiuti**. E' stato pure adottata una delibera di giunta (n. 56 del 20 ottobre 2022) che prevede la **confisca anche dei veicoli** utilizzati per trasportare i rifiuti scaricati in maniera illecita.

Ciò premesso, merita uno specifico approfondimento la questione relativa alla gestione da parte degli Uffici del processo di conferimento dei rifiuti differenziati, anche con riferimento ai costi e agli **introiti che potrebbero (o meglio dovrebbero) derivarne per il Comune.**

Infatti, mentre **per alcune tipologie di rifiuti (ad es. plastica e carta) si è accertata "semplicemente" l'omessa riscossione delle somme di competenza del Comune, per altre tipologie (ad es. vetro e alluminio) è stato appurato che manca del tutto la contabilizzazione relativa alla gestione dei rifiuti.**

In altri termini, allo stato attuale **l'Ufficio non è stato in grado di fornire indicazioni in ordine al ciclo di gestione di alcuni rifiuti differenziati;** alla generazione di costi e ricavi derivanti dalla predetta gestione e, addirittura, in alcuni casi nemmeno ai titoli contrattuali che dovrebbero disciplinare il rapporto tra il Comune e gli operatori economici che ricevono il conferimento del rifiuto.

Nello specifico, l'Ufficio ha reso noto di non essere in grado di indicare sulla base di quale provvedimento si sia proceduto all'affidamento dei rifiuti differenziati di vetro e alluminio a una ditta. Parrebbe, addirittura, che tale ditta avrebbe ricevuto nel passato delega da parte dell'Amministrazione a sottoscrivere la convenzione con il consorzio di riciclaggio per il conferimento finale dei predetti rifiuti. Peraltro, l'Ufficio ha riferito che ad oggi, tale ditta non avrebbe reso noti i termini contrattuali

del rapporto con il consorzio di riciclaggio, impedendo al Comune di avere cognizione della gestione del ciclo dei rifiuti.

Inoltre, per quanto riguarda il conferimento della frazione umida, l'Ufficio ha riferito che tale conferimento avverrebbe sulla base dell'accettazione di un semplice preventivo acquisito dall'allora responsabile di P.O., senza che sarebbe stato specificato il quantitativo di rifiuti da conferire, la durata del rapporto contrattuale, né sarebbe mai stata espletata una reale procedura di selezione dell'operatore economico.

Infine, con riferimento alle **altre tipologie di rifiuti**, l'Ufficio ha comunicato di **avere necessità di reperire la documentazione afferente ai rapporti contrattuali in essere**, poiché, allo stato, non sarebbe in grado di indicare puntualmente quali provvedimenti legittimino i conferimenti eseguiti dal Comune di Pachino.

Tale sconcertante situazione palesa l'eventualità di gravi responsabilità, tanto sotto il profilo della legittimità dell'azione sino ad oggi posta in essere, quanto con riferimento a possibili ipotesi di danno erariale.

Per tali ragioni, l'Amministrazione sta monitorando con grande attenzione l'attività dell'Ufficio ed è stato richiesto di procedere nel più breve tempo possibile a fornire un resoconto dei rapporti in essere tra il Comune di Pachino e i diversi operatori economici coinvolti nel ciclo della gestione dei rifiuti, provvedendo contestualmente ad adottare tutti gli atti e i provvedimenti necessari a ricondurre l'operato degli Uffici nell'alveo della legittimità e, soprattutto della legalità.

Relativamente all'**Area legale-Affari generali**, si è puntato sulla razionalizzazione dei procedimenti, anche al fine di monitorare l'andamento del contenzioso in corso e la gestione del nuovo contenzioso.

In particolare, si è sollecitata una maggiore attenzione dell'Ufficio alle comunicazioni stragiudiziali, al fine di evitare che l'omesso riscontro ai legali e ai cittadini che rappresentavano potenziali situazioni di conflitto con l'Ente potessero degenerare in contenzioso a causa della mera inerzia del Comune nel non fornire riscontro.

Inoltre, è stato richiesto di rivedere lo stato di tutto il contenzioso in corso, valutando le diverse posizioni pendenti, allo scopo di considerare l'interesse dell'Ente alla prosecuzione o meno dei giudizi pendenti.

L'attività svolta ha evidenziato la necessità di una sempre più accurata analisi delle controversie, anche solo potenziali, nel preminente interesse del Comune di contenere il contenzioso, tanto in termini di spese di assistenza, quanto con riferimento alla possibile soccombenza.

Notevoli difficoltà si sono riscontrate per la mancanza della figura chiave del Segretario generale a tempo pieno. Mi sono ritrovata a gestire emergenze nell'emergenza, a "mani nude". Ho rappresentato questa pesante situazione numerose volte a S.E il Prefetto di Siracusa ed anche al Presidente della Regione. Non è accettabile che un Comune che si trova nella situazione di Pachino, in dissesto finanziario e privo di bilancio da quattro anni dopo una lunga gestione commissariale, non possa contare su un Segretario generale a tempo pieno. Nell'ultimo mese e mezzo se ne sono susseguiti tre e tutti a tempo molto parziale: al massimo una, due giornate da dedicare a Pachino. Eppure il Segretario generale in un Comune ha funzione di "assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli organi dell'Ente in ordine alla conformità dell'azione amministrativa, alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti" e "sovrintende allo svolgimento delle funzioni dei dirigenti e ne coordina le attività".

L'Amministrazione, pur non potendo spendere somme di qualche rilievo a causa del dissesto finanziario, si è impegnata fortemente per **valorizzare il territorio e la città**, con svariate iniziative volte a generare un virtuoso volano per l'economia locale, ma anche per creare maggiore possibilità di socializzazione, specialmente per i giovani.

Sotto un primo profilo, può ricordarsi **l'evento organizzato dalla casa di moda Dolce e Gabbana**, che ha visto Marzamemi al centro dell'attenzione mondiale, con enormi benefici, duraturi nel tempo, in termini di pubblicità e indotto. Le creazioni ideate, create e realizzate in pezzi unici sono state ispirate alla leggenda della grotta di Calafarina, il tema della collezione di alta moda maschile è stato: "I tesori della Regina".

L'evento ha visto il grande impegno organizzativo dell'Amministrazione, senza però oneri di carattere economici e, al contrario, con incasso diretto degli oneri per la concessione di suolo pubblico. In quell'occasione si è avuto la presenza di ospiti e testate giornalistiche di rilevanza nazionale e mondiale.

Il Comune ha sostenuto anche manifestazioni di indubbio richiamo e prestigio, tra cui la 22ma edizione del **Festival del Cinema di Frontiera**, la prima di **Mediterraneo Cinefest** e la nona del **Festival del Pesce Azzurro** di Marzamemi, oltre alla **Primavera Pachinese**, a **Libri in Piazza** e ad altre riuscite iniziative promosse da associazioni, enti ed istituzioni.

Ancora, dopo un restauro, è stata riconsegnata alla cittadinanza la statua lignea dedicata a S. Giuseppe.

Sono stati avviati contatti per due degli anniversari che riguarderanno Pachino nell'anno in corso: il 30mo del film Sud di Gabriele Salvatores, girato a Marzamemi, e l'80mo dell'Operazione Husky, in cui si dovranno ricordare degnamente le vittime civili e militari che ci furono nella nostra zona nel luglio del 1943, come il giovanissimo sottotenente di fanteria Vincenzo Barone, modicano, che cadde da eroe a Marzamemi e fu insignito di medaglia d'oro al valor militare alla memoria.

Anche se di minore risalto, non sono però mancate altre iniziative volte a rendere fruibile il patrimonio immobiliare da dedicare alle attività sportive, come l'affidamento della struttura tensostatica comunale.

## **AREA SOCIALE**

Sono stati riattivati l'**AS.A.COM** e il servizio di **refezione scolastica** negli istituti comunali; Istituito lo "Spazio neutro", un'area dedicata all'interno dei locali della struttura dei Servizi sociali ed è stata avviata la convenzione per 14 posti asilo nido e/o micro nido.

Vengono erogati, tra gli altri, servizi per l'affido, la mediazione (Spazio Neutro), adozione, centri estivi, minori in carico con provvedimento del Tribunale, contro la dispersione scolastica, per la disabilità grave e gravissima, per l'erogazione dell'una tantum ai caregiver, di buoni spesa (n. 1170 circa), di sussidi, per il ricovero delle persone con disabilità, per la messa alla prova.

Il 4 aprile è stato riaperto, dopo l'effettuazione di lavori di ripristino, il **Centro Diurno Anziani**, con la presenza di S.E. il Vescovo di Noto. È stata così ridata ai nostri anziani una struttura, chiusa da alcuni anni, di grande rilevanza per le loro attività sociali e culturali. Negli stessi locali è ospitata la Banda musicale Città di Pachino "Vincenzo Rizza" e la società cooperativa sociale Pronto Farmaco.

Fondamentale, in innumerevoli attività, il ruolo del volontariato, autentico fiore all'occhiello della nostra Pachino. E' stato pure sottoscritto un accordo di **collaborazione con il Csve**, per promuovere la cittadinanza attiva e responsabile, attenta alla partecipazione e aperta alla cultura della solidarietà. I Centri di Servizio per il Volontariato (Csv), secondo il Codice del Terzo settore (D.lgs. 117/2017), hanno il ruolo di organizzare, gestire ed erogare servizi di supporto tecnico, formativo ed informativo al fine di promuovere e rafforzare la presenza ed il ruolo dei volontari negli enti del Terzo settore con particolare riguardo alle organizzazioni di volontariato.

E' stato istituito l'Albo della Consulta delle Associazioni, perché il Comune di Pachino le riconosce infatti quali interlocutrici privilegiate.

E' stato ricevuto in Comune il giovane Lamin Ceesay, aggredito nei giorni precedenti, per esprimergli la piena solidarietà dell'intera comunità pachinese, da sempre accogliente e contraria ad ogni forma di razzismo. È stato istituito in aula consiliare il "Posto Occupato", ovvero una sedia simbolo volta a ricordare le innumerevoli donne vittime di violenza.

Sono state collocate dal Comune passerelle per consentire l'accesso al mare delle persone con disabilità in alcune spiagge (Marinella di Marzamemi, Costa dell'Ambra, Granelli viale del Silenzio, Punto Rio viale degli Oleandri) mentre per quella di Morghella è stata una ditta privata a donarla.

Tutte iniziative che hanno rivestito grande importanza per l'Amministrazione e che dovranno essere ulteriormente implementate, anche per aumentare il livello qualitativo dei servizi offerti alla cittadinanza.

**Il rifugio sanitario** ospita circa 35 cani, grazie anche alla meritoria attività di volontari, con un efficace contrasto del randagismo.

Fin dall'inizio l'Amministrazione ha svolto numerose attività in collaborazione con realtà associative del territorio, svolgendo in sinergia diverse manifestazioni.

Con il **gruppo ANMI Pachino-Portopalo**, numerose sono state le iniziative intraprese, in particolare il 30 aprile, con la presenza di alte Autorità militari e civili, si è inaugurato, a Marzamemi, il Monumento ai Caduti del Mare.

Ho più volte sollecitato, presso la Soprintendenza di Siracusa, ed informando anche l'assessore regionale ai beni culturali, la riapertura della **chiesetta della tonnara e il restauro degli scieri**. Dopo un sopralluogo effettuato quasi un anno fa, con la presenza del Soprintendente e con quella del dirigente della sezione per i beni architettonici e storico-artistici, la chiesetta della tonnara non è stata ancora riaperta alla pubblica fruizione, nonostante i lavori di restauro siano iniziati più di tre anni fa e si sarebbero dovuti concludere entro sei mesi. Per gli scieri della tonnara, invece, che sono tutelati con Decreto dell'Assessorato Regionale del settembre 2005, non si è ancora provveduto, da parte dei proprietari, ad avviare idonei lavori di restauro.

Sono intercorsi numerosi contatti con la Soprintendenza del Mare della Regione Siciliana per quanto riguarda i reperti contenuti nel Palmento Rudinì.

In merito ai **rapporti tra il Comune di Pachino e quello di Noto**, occorre tenere conto della delibera del consiglio comunale di Pachino n. 22 dell'8 giugno 2015. Il 5 aprile del 2022 il consiglio comunale ha deliberato all'unanimità di ritirare la proposta di deliberazione n.10 del 21/02/2022 e occorre ora presentare una nuova proposta di convenzione, da sottoporre ai consiglieri comunali, che superi le criticità presenti in quella che la commissione straordinaria aveva a suo tempo elaborato, omettendo però di approvarla. Sono state tenute riunioni con gli assessori e i responsabili di P.O., per le parti di rispettiva competenza, ed allo scopo di predisporre celermente uno schema di convenzione è stato affidato mandato al comandante della polizia municipale di raccordare i singoli contributi, collazionandoli in una proposta organica, da sottoporre alla Giunta e al Consiglio Comunale.

## **PERSONALE**

Per quanto riguarda **il personale in servizio**, si ravvisa la necessità di riuscire a "saper spendere" le risorse addizionali che provengono dal Pnrr e da altre fonti di finanziamento. La pianta organica del nostro Comune risulta sottodimensionata, **soltanto 106 persone, con un'età media molto alta, di 59 anni**, tanto da prevedere che nei prossimi anni saranno in molti ad andare in pensione. Risulta quindi ancora più urgente uscire dallo stato di dissesto finanziario, che impedisce la possibilità di poter procedere a nuove assunzioni.

Semestralmente viene incrementato il monte ore degli ex contrattisti stabilizzati a tempo parziale indeterminato nel 2010 in totale n. di 67 unità, di cui n. 20 unità

sono già a 36 ore, mentre n. 20 unità a 24 ore e n. 27 unità a 18; per una ottimizzazione lavorativa gli ex contrattisti, sia quelli a 18 ore che a 24 ore, sono portati a 35 ore settimanali, per compensare la carenza di personale.

## **SANITA'**

Sin dal momento dell'insediamento, il grado di efficienza e la copertura dei **servizi sanitari** è stata questione di assoluta priorità per questa Amministrazione.

Già pochi giorni dopo la mia elezione, con nota prot. 25985 del 18 novembre 2021, ho chiesto un incontro urgente al Direttore Generale dell'ASP Siracusa, allo scopo di rappresentare le criticità legate alla mancanza del servizio di guardia medica nella città di Pachino, nonché alla carenza di personale medico destinato al PTE.

Con specifico riferimento al PTE, è stata più volte ribadita all'ASP e alla Regione Siciliana la necessità di assegnare sufficienti unità di personale medico per coprire tutti i turni e, da ultimo con nota prot. n. 2322 del 25 gennaio 2023, ho richiesto un incontro al Direttore Generale e al Direttore Sanitario dell'ASP, che si è tenuto lo scorso 31 gennaio. A tale incontro erano presenti oltre la sottoscritta il Commissario Straordinario dell'Asp, Dr. Ficarra, il Direttore UOC cure Primarie, Dr. Spina, il Direttore Distrettuale di Noto, Dr. Consiglio e il Direttore UOC Anestesia e del 118, Dr. Oliveri. Nel corso della riunione ho rappresentato le criticità sanitarie della mia comunità e l'esigenza di avere la copertura di tutti i turni del 118. Nel corso della riunione il Commissario Straordinario ha evidenziato che la carenza dei medici non dipende dall'Asp, ma è un'emergenza regionale e nazionale. Il Dr. Olivieri ha esposto la situazione del 118 e come nei turni notturni scoperti sono chiamati i medici della guardia medica, ma quelli diurni rimangono scoperti e si sopperisce con ambulanza medicalizzata di Rosolini, ovvero mediante elisoccorso del 118. Alla luce di tali considerazioni ho ribadito la richiesta del **P.P.I.** (di cui avevo già ottenuto in precedenza l'apertura) ciò al fine di assicurare la presenza medica dalle 8.00 alle 20.00 tutti giorni dal lunedì al venerdì. Il Dr Ficarra si è impegnato ad avanzare richiesta all'Assessorato regionale della Salute, come in effetti è avvenuto con sua nota prot. 10609 dell'1 febbraio 2023. Ho, inoltre richiesto il potenziamento degli ambulatori e la presenza costante, in ogni ora del giorno e della notte, di personale medico nel presidio sanitario di Pachino.

Ancora, in ragione della recrudescenza dell'emergenza Covid, è stato effettuato un drive-in per i test Covid, con successiva apertura, in data 8 gennaio, di un presidio dedicato all'esecuzione di tamponi, grazie anche alla cooperazione e al contributo di CRI, Misericordia e Protezione Civile e di altre associazioni del volontariato.

Un importante risultato raggiunto, grazie anche alle nostre istanze, è stata l'apertura della Sala di Radiologia presso il PTA, che garantisce oggi l'esecuzione della diagnostica radiologica ai pazienti in degenza nella RSA e per il PTE.

Peraltro, ancora con riferimento al PTE, è sempre stata tenuta alta l'attenzione sulla strutturale criticità legata alla carenza di personale medico, nuovamente manifestata al Direttore Generale e al Direttore Sanitario dell'ASP Siracusa con nota prot. n. 2634 del 3 febbraio 2022.

**Uno dei risultati positivi più importanti che, senza alcuna ombra di dubbio, va ascritto alla mia amministrazione è l'ottenimento dell'ospedale di comunità.** Grazie ad un lavoro attento e costante, nella prospettiva di migliorare in maniera stabile e strutturale la sanità pachinese, è stata tempestivamente avanzata la **richiesta di modifica** della bozza di **nuovo Piano Sanitario Regionale, al fine di prevedere un Ospedale di Comunità nel territorio di Pachino**, avvenuta con continue e pressanti interlocuzioni verbali con esponenti del Governo e dell'Assemblea Regionale, formalizzate anche con note prot. n. 3321 del 9 febbraio 2022 e prot. n. 3354 del 10 febbraio 2022, quest'ultima a firma congiunta con il Sindaco di Portopalo.

Nella prima stesura della Regione, Pachino veniva infatti fortemente penalizzata e le veniva attribuita soltanto una delle dodici Case di Comunità della provincia di Siracusa.

L'azione pressante e costante rivolta all'Amministrazione Regionale, era stata peraltro preceduta dalla richiesta, con nota prot. n. 3318 del 9 febbraio 2022, di convocazione di **un Consiglio Comunale straordinario e aperto alla cittadinanza**. L'adunanza consiliare si è tenuta il successivo 14 febbraio 2022 presso il Centro Polifunzionale e ha visto la partecipazione dei vertici dei Comuni limitrofi, oltre che di diversi deputati regionali ed esponenti di vari partiti politici. All'esito dell'evento, è **stato**



**adottato all'unanimità un documento** in cui si ribadivano le richieste di attivazione di un Ospedale di Comunità e la garanzia di un pieno ed efficiente servizio di PTE e Guardia Medica, poi trasmesso all'Amministrazione Regionale, ai vertici dell'ASP Siracusa, nonché agli esponenti politici delle realtà del territorio.

**In data 22 febbraio 2022 la Regione Siciliana ha accolto la mia richiesta di assegnare a Pachino uno dei quattro Ospedali di Comunità previsti nella Provincia di Siracusa**, con successiva ratifica da parte dell'Assemblea dei Sindaci della Provincia e superamento delle pur legittime rivendicazioni dei Comuni della zona nord. Il 26 giugno 2022 è stato poi pubblicato sulla GURS il Decreto di riforma dell'Assistenza Territoriale relativo all'Ospedale e la Casa di Comunità di Pachino.

Pochi giorni dopo, il 27 febbraio 2022 è stata annunciata **la riapertura della Guardia Medica di Pachino**, chiusa da molto prima dell'insediamento di questa Amministrazione, riapertura avvenuta il successivo 2 marzo 2022, grazie anche alla meritoria disponibilità dei medici di base del territorio.

Altro importante risultato conseguito, in data 8 marzo 2022, in concomitanza con la festa della Donna, è stata **la riapertura del consultorio familiare**, che fornisce assistenza sanitaria alle donne della nostra comunità.

Ancora tra gli interventi volti a garantire e implementare i servizi sanitari alla cittadinanza, giova ricordare la richiesta all'ASP Siracusa dell'aprile 2022, volta ad ottenere la costante presenza di un'ambulanza nel territorio comunale; così come **la riapertura delle Guardia Medica di Marzamemi**, avvenuta in data 18 giugno 2022, potenziata poi a partire dal 4 agosto successivo con il servizio attivo tutti i giorni ad eccezione del lunedì.

Meritano, infine, menzione le più recenti iniziative intraprese per garantire la prosecuzione del servizio di Guardia Medica, tra cui le comunicazioni indirizzate al Presidente della Regione Siciliana (prot. 26926 del 24 ottobre 2022 e prot. n.3102 del 2 febbraio 2023 ) e, ancora, ai vertici dell'ASP Siracusa.

Ho intanto già partecipato il 24 gennaio alla conferenza dei servizi, presso l'Asp di Siracusa, per i lavori di manutenzione straordinaria relativi alla realizzazione di un

**Ospedale di Comunità** presso il terzo piano del P.O. di Pachino, in coerenza con quanto definito dal **PNRR** Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza MISSIONE 6-SALUTE e quindi con conclusione dei lavori necessariamente fissata entro il 2026. Il progetto di fattibilità tecnica ed economica, riguarda la realizzazione di un Ospedale di Comunità da n. venti posti letto, funzionalmente autonomo ma interno al complesso ospedaliero esistente, ad integrazione dell'offerta di degenza costituita dalla presenza di una RSA, da un ambulatorio di radiologia e di un ampio servizio ambulatoriale. Sono peraltro già in corso nell'edificio i lavori di "Efficientamento Energetico del Presidio Territoriale di Emergenza di Pachino". L'8 febbraio si è tenuta la conferenza di servizio per la **Casa di comunità**, che sarà ubicata al piano terra del P.O. di Pachino.

## **EDILIZIA SCOLASTICA**

Il Comune di Pachino riceverà 63.872 euro per dotare i plessi scolastici della certificazione di vulnerabilità sismica, documento necessario per ottenere finanziamenti pubblici, a partire da quelli del Pnrr, per ristrutturazioni e interventi di edilizia e per migliorare la sicurezza delle strutture. Ho già dato mandato agli uffici per procedere in tempi brevissimi all'acquisizione del finanziamento.

Con i **fondi PNRR SCUOLA FUTURA**, accogliendo le richieste presentate dalla mia Amministrazione, **sono arrivati finanziamenti** relativi a:

**Palestra di Via Rubera** (di € 256.700); e per i progetti di riqualificazione energetica e funzionale di **due asili nido: Via Catania** (nella zona di Tre Colli) per euro 382.816; **Via Mazzini**, per euro 212.598.

## **INNOVAZIONE DIGITALE**

Sempre con il **PNRR-PA DIGITALE 2026** abbiamo partecipato ai bandi di digitalizzazione informatica e precisamente:

-1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale- SPID CIE " Comuni (Aprile 2022 ) **finanziato per 14.000 euro**;

-1.4.5 "Piattaforma Notifiche Digitali Comuni (settembre 2022) **finanziato per 59.000 euro**;

-1.4.1 " Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" comuni **finanziato per 280.932 euro**;

- 1.2 “ Abilitazione al Cloud per le PA Locali” comuni **accettata per 252.118 euro**;
- 1.4.3 “ adozione Piattaforma pagoPA “ Comuni **accettata per 38.241 euro**:
- Avviso Misura 1.3.1 “ Piattaforma digitale Nazionale Dati” Comuni Ottobre 2022 **in verifica per 30.515 euro**;
- Avviso Misura 1.4.3 “Adozione appIO “ Comuni in bozza.

## **DEMOCRAZIA PARTECIPATA**

Per la prima volta nella storia del Comune di Pachino, come promesso durante la campagna elettorale, è stata applicata la legge regionale 5/2014, che stabilisce che ogni anno **i Comuni siciliani sono tenuti a spendere il 2% dei fondi che ricevono dalla Regione** con forme di democrazia partecipata, quindi **coinvolgendo i cittadini nella scelta dei progetti da realizzare** proprio con questi fondi.

Con l'amministrazione Petralito, prima il consiglio comunale ha proceduto all'approvazione del regolamento, poi a pubblicare l'avviso pubblico per la presentazione delle proposte.

E' stata inoltre ricostituita la consulta Pro Marzamemi, che ha come obiettivo quello di occuparsi delle problematiche del borgo marinaro, coinvolgendo tutte le realtà associative presenti sul territorio.

Ho partecipato a varie iniziative per riaffermare il diritto di noi pachinesi di vivere in una realtà ordinata e rispettosa delle leggi. Ricordando Giovanni Falcone ho sottolineato il fatto che egli sapeva bene - come ha sostenuto don Ciotti - che la legalità è un mezzo e non un fine, perché l'obiettivo deve essere quello, anche nella nostra Pachino, di affermare sempre e comunque la dignità della persona. Questa è l'eredità morale che ci hanno lasciato don Puglisi, Falcone, Borsellino, Livatino, Dalla Chiesa e altri eroi e che noi dobbiamo tenere viva tra le nuove generazioni.

Allora non possiamo ricordarli solo nelle ricorrenze: dobbiamo fare, anche a Pachino, della loro memoria il nostro impegno a porci in discussione, ad essere onesti, ad avere il coraggio di fare scelte anche scomode, rifiutando i compromessi quando risultano inaccettabili.

Dobbiamo essere consapevoli, per noi, per i nostri figli, per i nostri nipoti, che la lotta al malaffare non può essere lasciata allo sforzo, encomiabile ma non sufficiente, delle sole forze dell'ordine.

Non posso evidenziare, in conclusione, che parte delle criticità suaccennate avrebbero potuto essere, ancorchè parzialmente, superate ove lo Stato e la Regione fossero stati realmente attenti alla realtà pachinese, peraltro abbondantemente nota, assegnando al Comune un Segretario Generale a tempo pieno.

E invece no!

Durante la mia sindacatura, oltretutto dopo che il Consiglio comunale era stato sciolto per ingerenze mafiose si sono alternati Segretari solo a tempo più che parziali. Infatti assieme alla giunta siamo stati lasciati in perfetta solitudine, non avendo alcun supporto tecnico-giuridico cui fare affidamento per la legittimità degli atti posti in essere. E' questa una denuncia che mi sento di fare in piena onestà, con l'auspicio che chi di dovere possa rimediare per il futuro di questo Comune.

Ringrazio tutto il personale comunale che ha messo a servizio dell'Amministrazione la propria professionalità, per adempiere alle attività dell'Ente, pur tra le numerose difficoltà.

Ringrazio il Presidente del Consiglio e tutti i Consiglieri per il dialogo costruttivo e democratico, che ha consentito di portare avanti, nel rispetto dei ruoli, il lavoro svolto.

Ringrazio tutti gli Assessori che mi hanno accompagnato in questo anno di mandato, con senso di dovere ed impegno; insieme a loro abbiamo messo sempre al primo posto il **"Bene Comune"** della **nostra Amata Pachino**.

**Un ringraziamento a tutta la mia gente.**

**Non ho lesinato un solo attimo del mio tempo, della mia professionalità, del mio impegno, da dedicare a Pachino e a tutti i pachinesi, per una Pachino inclusiva, accogliente e rispettosa delle regole.**

**La Sindaca**

**Dr.ssa Natalina Petralito**

